

Het College van burgemeester en wethouders van de Gemeente Hollands Kroon,

Betreft : Zienswijze ontwerp omgevingsvergunning Z-222830 Westlanderweg 2 in Middenmeer.

Slotdorp, 24 augustus 2020

Geacht College,

Naar aanleiding van het voornemen van Microsoft om twee 36 MW datacenters te bouwen in het Agriport gebied van de gemeente Hollands Kroon ontvangt u deze zienswijze waarin een aantal aspecten aan de orde komen.

Allereerst de kennisgeving

Zowel in nr. 38433 van de STAATSCOURANT d.d. 15 juli 2020 als in nr. 179974 van het op diezelfde datum verschenen GEMEENTEBLAD vinden we onder de kop **Zienswijzen** de tekst:

***Mondeling***

***“Voor een mondelinge zienswijze kunt u een afspraak maken met Team Vergunningen (Erik Menzl) via telefoonnummer 088 – 321 5000. U kunt hiervoor tot en met 6 weken na 7 april 2020 een afspraak maken. Van de mondelinge zienswijze wordt een verslag gemaakt.”***

Deze periode eindigde op 19 mei 2020. Dus ruim voor de publicatiedatum eindigde de termijn voor het maken van een afspraak voor een mondelinge zienswijze. De kennisgeving is onjuist en ondeugdelijk.

Omdat geen rectificatie is gepubliceerd, is de kennisgeving door deze verwijtbare onvolkomenheid m.i. nietig.

Als van inwoners een foutloos acteren wordt verwacht inzake het respecteren van door overheden bepaalde termijnen, mag van overheden een vergelijkbaar acteren worden verwacht.

Hoewel in beide publicaties betreffende de ontwerp uitgebreide omgevingsvergunning als grondslag slechts een buitenplanse afwijking (artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3) in verband met het bouwen van schoorstenen voor noodstroomaggregaten (NSA's) t.b.v. een datacenter wordt opgevoerd, is de werkelijke ontwikkeling die onderwerp van deze zienswijze moet zijn, de twee door Microsoft aan de Westlanderweg te bouwen datacenters en niet de onderdelen die strijdig zijn met het vigerende bestemmingsplan.

De aanvraag en het vigerende bestemmingsplan

De aanvraag heeft betrekking op een perceel dat in het bestemmingsplan “Agriport 1” de enkelbestemming “Bedrijventerrein - 1” (artikel 9) en de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie” (artikel 17) heeft.

Het bestemmingsplan heeft identificatie NL.IMRO.1911.BPagriport1-va01 en is vastgesteld op 20 september 2016.

In artikel 9, lid 2 is opgenomen dat de hoogte van een bedrijfsgebouwen ten hoogste 15 meter en dat de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten hoogste 10 meter mag bedragen.

Het plan is in strijd met het bepaalde in artikel 9, lid 2, onder e en g van het bestemmingsplan.

Het bebouwd oppervlak van het totale datacenter beslaat 26.742 m<sup>2</sup>.

De projectlocatie heeft de bestemming ‘Bedrijventerrein – 1’, en de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’.

Voor deze laatste categorie gelden de in artikel 17.2 vastgelegde bouwregels.

In afwijking van het bepaalde in de aangegeven andere bestemmingen mogen in of op deze gronden geen bouwwerken worden gebouwd, met uitzondering van:

***c. bouwwerken met een oppervlakte van 10.000 m<sup>2</sup> of minder;***

***d. bouwwerken met een oppervlakte van meer dan 10.000 m<sup>2</sup> maar waarbij geen grondroerende werkzaamheden plaatsvinden dieper dan 0,50 m onder het maaiveld;***

In de ruimtelijke onderbouwing van **Mees Ruimte & Milieu** wordt wel verwezen naar de voor ‘Bedrijventerrein – 1’ geldende bouwregels maar worden de beperkingen voor de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’ genegeerd. De in artikel 17.3 opgenomen afwijkingsbevoegdheid is niet opportuun omdat nagelaten is over deze grootschalige ontwikkelingen het oordeel van de Raad van de gemeente te vragen.

Dit oordeel is van belang omdat in het bestemmingsplan Agriport A7 Bedrijventerrein agribusiness en logistiek, vastgesteld door de Raad van Wieringermeer op 22 juni 2006 en op 11 september 2006 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten, de bouw van een datacenter in strijd was met de bestemming ‘Bedrijventerrein’ en het respecteren van genomen raadsbesluiten in de herindeling was afgesproken.

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan werd voor "Het Venster", het deel van het gebied waarin de projectlocatie ligt, expliciet bepaald dat het een kleinschalig bedrijventerrein betreft ten behoeve van kennisinnovatieve bedrijven. Deze kleinschaligheid moet met name worden gezocht in de bebouwing. De grotere bedrijfsgebouwen dienen op Bedrijventerrein Agriport, Robbenplaat of op de Industrieweg in Middenmeer gevestigd te worden. In een memo van 4 mei 2010 wordt dit standpunt bevestigd. Omdat een raadsbesluit ontbreekt waarin dit kleinschalig gebruik wordt opgeheven, biedt "Het Venster" GEEN ruimte voor de realisatie van bouwwerken met een oppervlakte van meer dan 10.000 m<sup>2</sup>. Een datacenter met een bebouwd oppervlak van **26.742 m<sup>2</sup>** is in strijd met het bestemmingsplan.

Hoewel het bestemmingsplan, waarmee vanaf 2006 aan dit gebied door het faciliteren van bedrijven gericht op agribusiness en logistiek een nieuwe dimensie werd gegeven, geen ruimte bood aan datacenters, zijn vanaf 2009 binnen het plangebied door aanpassingen van het bestemmingsplan meerdere datacenters gerealiseerd.

Voor de volledigheid een beknopt historisch overzicht van deze ontwikkelingen.

Op 25 februari 2010 werd door de Raad van de gemeente Wieringermeer het "Bestemmingsplan Agriport A7 Bedrijventerrein agribusiness en logistiek, eerste herziening" vastgesteld en deze is op 27 april 2010 in werking getreden en onherroepelijk geworden. Daarin werd geconstateerd :

*"Agriport A7 is gericht op agribusiness, glastuinbouw en logistiek. Eveneens zijn er verschillende overige functies aanwezig waaronder openbare ruimte, groen, natuurontwikkeling, infrastructuur en woningen ten behoeve van glastuinbouw. Op een deel van het bedrijventerrein van Agriport A7 heeft Parthenon Data Centres B.V. het voornemen een datacenter te realiseren. De locatie waar het datacenter gerealiseerd zal worden is gelegen aan de oostzijde van de Rijksweg A7 direct naast ontsluitingsweg de Agriport, tussen de Oudelandertocht en de Oudelandeweg. Het vigerende bestemmingsplan 'Agriport A7 Bedrijventerrein agribusiness en logistiek' maakt de ontwikkeling van het datacenter niet mogelijk, omdat deze gronden bestemd zijn voor bedrijven gericht op agribusiness en logistiek. Dit bestemmingsplan wordt opgesteld om een ruimtelijk kader te scheppen en de realisatie van het datacenter mogelijk te maken."*

Van het herziene bestemmingsplan maakte een als zodanig gewaarmerkte kaart met nr. 270409201 deel uit. Aan het herziene bestemmingsplan werden enkele begrippen toegevoegd waaronder:

**Doeleindenomschrijving**

**1 De gronden op de kaart aangewezen voor Bedrijventerrein (Bt) zijn bestemd voor realisatie van een datacenter, uitsluitend toegestaan op gronden nader aangeduid met 'specifieke vorm van bedrijventerrein – datacenter'.**

**Bouwvoorschriften**

**2 Voor het bouwen op de gronden nader aangeduid met 'specifieke vorm van bedrijventerrein – datacenter' gelden de aanduidingen op de plankaart en de volgende aanvullende bepalingen:**

**a - binnen de gronden aangeduid met 'specifieke vorm van bedrijventerrein – datacenter' mag maximaal 5 ha bebouwd worden ten behoeve van een datacenter**

De eerste herziening gaf met deze voorschriften dus gelimiteerd ruimte aan de bouw van een datacenter.

Eind 2010 was deze beperking van de oppervlakte al weer aanleiding voor de derde herziening. De 5 ha uit de eerste herziening werden uitgebreid tot 37 ha waarmee de vestiging van datacenters mogelijk werd in het gehele noordelijke deel van het bedrijventerrein, gelegen tussen de Oudelandertocht en de Agriport (voorheen Oudelandeweg).

Nadat Microsoft in 2013 deze ruimte verder gebruikte voor de bouw van AMS05 en AMS06 met een vermogen van 17,5 respectievelijk 32 MW datacapaciteit, werd vanaf 2015 door Hollands Kroon de locatie Tussenweg voor datacenters ontwikkeld. Voor een gebied van ca. 73 hectare, gelegen ten zuiden van de Tussentocht, ten noorden van de Tussenweg en ten oosten van de Rijksweg A7 te Middenmeer werd een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Met dit Bestemmingsplan Tussenweg 10-16 Middenmeer leek de functie datacenters voor jaren voldoende ruimte te krijgen omdat door het toestaan van een grotere bouwhoogte een optimalisatie van het ruimtegebruik mogelijk werd.

Medio 2018 werd een aanvraag ontvangen om op de hoek Tussenweg – Flevoweg een datacenter te realiseren. Eind 2019 werd door Microsoft met de realisatie van AMS11 en AMS12 de grens van het terrein aan Agriport bereikt. In het advies van de OD-NHN d.d. 21 november 2019; zaaknummer Z218931 werd geconcludeerd dat hoewel de basisbestemming de betreffende activiteiten toestaat, het datacenter gelet op de omvang, als een "grote lawaaimaker" moet worden gezien; dat de campus van Microsoft op een voor de Wet geluidshinder gezoneerd industrieterrein ligt; dat voor het reeds vergunde deel een geluidszone is vastgesteld; maar dat de bestaande zone niet toereikend is voor de uitbreiding met AMS11 en AMS12 en moet worden aangepast.

Begin 2019 werd een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het oprichten van een datacenter en het plaatsen van een hekwerk op het perceel Westlanderweg 2 in Middenmeer. Ondanks dat de activiteiten in strijd waren met regels Ruimtelijke ordening en Bouwen, bleek de gemeente bereid de omgevingsvergunning voor de activiteiten **Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening en Bouwen** op het perceel Westlanderweg 2 in Middenmeer te verlenen.

Met het toestaan van de gevraagde ontwikkeling wordt niet alleen voorbijgegaan aan de door de gemeente gecreëerde ruimte in het Bestemmingsplan Tussenweg 10-16 Middenmeer, maar wordt ook een ontwikkeling ingezet ten westen van de A7 waardoor een corridor dreigt te ontstaan tussen zeer omvangrijke bouwwerken die de A7 als "Datacenterhighway" zal kwalificeren, een twijfelachtige eer in een polder die door het Windpark Wieringermeer al onder de naam "Red Light District" gebukt gaat.

### Energie-infrastructuur

Verwijzend naar de Ruimtelijke Strategie Datacenters van maart 2019 wordt door participanten binnen de Ruimtelijk Economische Ontwikkelstrategie (REOS) en de Dutch Data Center Association (DDA) erkend dat mede in het licht van de energietransitie een strategie nodig is waar deze grote stroomverbruikers nabij (aanlanding van) duurzame energiebronnen worden gevestigd. Daarnaast bezitten datacenters een groot potentieel aan restwarmte die maximaal benut moet worden. Dit vraagt om passende regelgeving, uitkoppeling van warmte door datacenters, investeren in warmtenetwerken en een vestigingsbeleid dat rekening houdt met deze voorwaarden.

Enkele statements uit deze strategie :

#### **3.4 Energiegebruik datacenters**

Datacenters zijn grootverbruikers van energie (stroom), rigoureuze wijziging hierin valt de komende 20 jaar niet te verwachten. Het totaal benodigd vermogen van 1,3 GW zou kunnen groeien naar 1,8 tot meer dan 3,5 GW in 2030, afhankelijk van de verwachte groei in datavloerooppervlak.

#### **3.5 Energienetwerk**

Het energienetwerk is een kritische succesfactor voor de verdere groei van datacenters.

Voor een goede ruimtelijke strategie is een onderlegger van het energienetwerk nu en in de toekomst (groeipad naar 2030) noodzakelijk. In de uitwerking van het Klimaatakkoord en de RESSen moet rekening gehouden worden met de datacentersector zodat vraag en aanbod naar duurzame energie op elkaar kan worden afgestemd.

De effecten van de energietransitie op het elektriciteitsnetwerk mogen niet onderschat worden.

#### **3.6 Warmte**

Lokale en regionale warmtenetwerken gaan een steeds grotere rol spelen in de energie/warmtebehoefte in de energietransitie en regionale plannen (RES). Voor een goede ruimtelijke strategie is een goede onderlegger van het warmtenet nu en in de toekomst (groeipad 2030) noodzakelijk. Datacenters leveren nu al op kleine schaal warmte aan warmtenetwerken. De potentie van de gehele sector is groot.

De Ruimtelijke Strategie Datacenters 2030 bevat een routekaart in 10 stappen met standpunten en inrichtingsprincipes die parallel in gang gezet moeten worden om de strategie te realiseren.

Onderdeel van deze routekaart is het principe dat "De ontwikkeling van regionale datacenters van omvang (> 5.000 m<sup>2</sup>; > 2 MW) dient bij voorkeur in de nabijheid van stedelijke centra van het stedennetwerk G40 (of de G4) plaats te vinden of gekoppeld aan een (regionaal) warmtenetwerk."

De gemeente Hollands Kroon heeft geen vestigingsbeleid waarin bovengenoemde strategie is vertaald;

Ter illustratie een vraag die onder kenmerk 2020-51 (PvdA) op 22 april 2020 is ontvangen en die door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland op 19 mei 2020 is beantwoord.

**Vraag 2:** *Deelt GS het oordeel van de PvdA dat binnen de MRA dit verduurzamingsproces van datacenters, waarmee via LEAP een begin is gemaakt, versneld zou moeten én kunnen worden? Welke ideeën heeft GS daarvoor?*

**Antwoord 2:** *In de MRA wordt door een brede werkgroep bestaande uit provincie Noord-Holland, provincie Flevoland, de gemeenten Almere, Amsterdam, Haarlemmermeer, het MRA-bureau, Liander, Tennet en het ministerie van BZK (opsteller van de Nationale Datacenterstrategie) gewerkt aan een MRA-datacenterstrategie.*

*In het Bestuurlijk Overleg van de MRA is in maart 2020 besloten de verdere groei van datacenters te faciliteren maar daar wel voorwaarden aan te stellen voor wat betreft duurzaamheid, geheel in lijn met onze voornemens vanuit het coalitieakkoord 'Duurzaam doorpakken'. Die voorwaarden gaan over een breed pakket aan duurzaamheidseisen, variërend van toepassing van restwarmte, circulaire materialen, verbeterde landschappelijke inpassing tot verbetering van energie efficiency van gebruikte servers. Ook de resultaten van het LEAP-project worden daarbij betrokken.*

Kan hieruit worden geconcludeerd dat Hollands Kroon niet betrokken is bij de ontwikkelstrategie van datacenters ?

## Resumerend :

De kennisgeving bevat een verwijtbare onvolkomenheid inzake de mondeling in te dienen zienswijzen;

De projectlocatie heeft de bestemming 'Bedrijventerrein – 1', en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. De voor deze laatste categorie geldende bouwregels laten de bouw van bouwwerken zoals de datacenters niet toe;

Door de Raad van de voormalige gemeente Wieringermeer is bepaald dat deelgebied "Het Venster" een kleinschalig bedrijventerrein betreft ten behoeve van kennisinnovatieve bedrijven;

Met het Bestemmingsplan Tussenweg 10-16 Middenmeer is in 2016 een grootschalige ontwikkeling van de functie datacenters ten oosten van de A7 mogelijk gemaakt;

Een grootschalige ontwikkeling ten westen van de A7 is derhalve onnodig gezien de ten oosten van de A7 beschikbare ruimte en ongewenst omdat die leidt tot een onaanvaardbare aantasting van aanwezige ruimtelijke kwaliteiten;

Hollands Kroon stelt voor datacenters geen duurzaamheidseisen betreffende toepassing van restwarmte, circulaire materialen, verbeterde landschappelijke inpassing en verbetering van energie efficiency van gebruikte servers;

Voor de afvoer van warme lucht wordt niet alleen de toegestane hoogte overschreden, maar wordt ook op een onaanvaardbare wijze energie verspild omdat 90 % van het energiegebruik van datacenters als restwarmte vrijkomt. In het DDA-rapport "Datacenter & Restwarmte" van Februari 2018 is het gebruik van restwarmte beschreven.

In het advies van de OD NHN van 21 november 2019 met zaaknummer Z218931 is voor de datacenters AMS-11 en AMS-12 de kwalificatie "grote lawaaimaker" opgenomen;

De conclusie in de ruimtelijke onderbouwing dat voor AMS13 en AMS14 geen geluidszone nodig is, is in het licht van dit advies aanvechtbaar en rechtvaardigt een second opinion;

Een berekening van het motorisch en het thermisch vermogen in een testscenario (NSA's worden 1 uur op 1 dag per maand getest voor onderhoud) kan geen basis zijn voor de representatieve uitspraak: Het datacenter is niet aan te merken als grote lawaaimaker.

Voor het Noodscenario met een 48 uur inzet van de dieselgeneratoren ontbreekt een berekening voor de geluidszone en een uitwerking van de stikstofdepositie;

De conclusie dat de stikstofdepositie niet meer bedraagt dan 0,00 mol/ha/jaar, dus "GEEN depositie", is niet conform de berekening van de emissie van NOx door de diesel aangedreven noodstroomaggregaten (NSA's).

Omdat de stikstofdepositie cumuleert met de NOx-emissie van de op Agriport aanwezige gasmotoren waarmee stroom, warmte en CO<sub>2</sub> worden geproduceerd en de noodstroomaggregaten van de reeds functionerende datacenters van Microsoft en Google, is tegen de achtergrond van de uitspraken van de Raad van State gedaan op 29 mei 2019, betreffende het Programma Aanpak Stikstof (PAS), een alle emissies omvattend nader onderzoek gerechtvaardigd.

## Concluderend :

Dient de aanvraag betreffende het voornemen van Microsoft om in het deelgebied Het Venster twee datacenters te realiseren met een totaal vermogen van 72 MW en een bebouwd oppervlak van 26.742 m<sup>2</sup>, te worden afgewezen.

Bereid deze zienswijze indien gewenst nader toe te lichten, in afwachting van uw reactie,

Hoogachtend,

A. Voogt

Dr. Harm Smeengestraat 56  
1774 AC Slootdorp  
Tel. : 0227 581242  
Email : voogt.a@gmail.com