



## ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ ТАЗОВСКОГО РАЙОНА

ул. Ленина, д. 11, пгт. Тазовский, Ямало-Ненецкий автономный округ, 629350

18.10.2011 № 02/3845  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Генеральному директору  
общества с ограниченной  
ответственностью «Факт»

Ю.Н.Лазареву

О предоставлении информации

*Уважаемый Юрий Николаевич!*

В последние годы темпы развития телевидения в муниципальном образовании Тазовский район (далее муниципальное образование) значительно снизились. Населению транслируется не более десяти каналов. Длительная эксплуатация, тяжёлые условия (частые перебои в электроснабжении и перепад температур), привели к износу передающего оборудования и антенно-фидерного хозяйства.

Для развития телепроизводства и телевидения на территории муниципального образования Тазовский район, а также достижения качественного приема и передачи теле и радиосигналов центральных, региональных и местных каналов во всех населенных пунктах района, увеличение количества каналов, необходимо осуществление поддержки муниципальным образованием Тазовский район (далее - муниципальное образование) возглавляемого Вами Общества с ограниченной ответственностью «Факт» (далее - Общество) в том числе посредством предоставления муниципальных преференций, что позволит получить телевидение высокого качества, возможность одновременного вещания на всей территории муниципального образования, разнообразие теле и радиоканалов, высокоскоростной доступ в Интернет, внедрение современных интерактивных технологий в различных социальных и производственных сферах.

Кроме того, население муниципального образования получит оперативный доступ к необходимой местной, региональной, федеральной

*Вх № 27  
20.10.2011г.*

информации, дополнительные возможности для собственного образования и досуга. Стратегия власти, средств массовой информации, телевидения в частности, состоит в достижении общей цели - создании благополучного, демократического, свободного общества, в котором интересы человека, его чаяния и мечты стали бы главным стимулом и сверхзадачей саморазвития общественной жизни.

В этой связи, в соответствии с решением Районной Думы от 22 декабря 2010 года № 3-4-42 «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и участии муниципального образования Тазовский район в создании хозяйственных обществ, а также вступления в хозяйственные общества путем внесения дополнительных вкладов в уставные капиталы либо паевых взносов, юридических лиц различных форм собственности» (в редакции решения Районной Думы от 23 сентября 2011 года № 5-2-65 «О внесении дополнений в решение Районной Думы от 22 декабря 2010 года № 3-4-42 «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий»), определен порядок вступления в хозяйственные общества путем внесения дополнительных вкладов в уставные капиталы либо паевых взносов, юридических лиц различных форм собственности.

Для начала взаимовыгодного и эффективного сотрудничества прошу Вас, рассмотреть вопрос о принятии в Общество в качестве участника Общества, муниципальное образование, с внесением вклада в размере 11 000 (одиннадцать тысяч) рублей.

В случае принятия положительного решения о включении участником Общества, муниципальное образование, внесение вклада будет осуществлено не позднее чем в течение шести месяцев со дня принятия такого решения.

Так как при внесении дополнительного вклада муниципальным образованием, произойдет увеличение уставного капитала Общества с 10 000 (десять тысяч) рублей до 21 000 (двадцать одна тысяча) рублей, в этой связи муниципальное образование хотело бы иметь долю в размере 52,38 % уставного капитала, номинальной стоимостью 11 000 (одиннадцать тысяч) рублей.



С.Н.Семериков



Общество с ограниченной ответственностью  
«ТЮМЕНСКИЙ ПРАВОВОЙ ЦЕНТР»

---

«Tyumen Law Center» Ltd.

## **ДОПОЛНЕНИЕ К ЗАКЛЮЧЕНИЮ**

**о наличии в действующем законодательстве РФ закрепленного  
за муниципальным образованием права быть участником  
общества с ограниченной ответственностью**

Российская Федерация, Тюменская область, г. Тюмень

---

Russian Federation, Tyumen region, Tyumen city

ООО «Тюменский правовой центр» по заданию МУП СМИ «Студия Факт» подготовлено правовое заключение о наличии в действующем законодательстве РФ закрепленного за муниципальным образованием права быть участником общества с ограниченной ответственностью, согласно которому участие муниципальных образований в образовании хозяйственных обществ в виде обществ с ограниченной ответственностью или вход муниципального образования в состав участников уже существующего ООО действующим законодательством не предусмотрено.

В дополнение к ранее представленному заключению с учетом письма Заместителя главы Администрации Тазовского района исх. № 02/3776 от 07.10.2011 года, содержащего нормативное обоснование возможности вступления муниципального образования Тазовский район в состав участников обществ с ограниченной ответственностью, сообщаем следующее.

Вопросы участия государственных органов и органов местного самоуправления в хозяйственных обществах регулируются пунктом 4 статьи 66 Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 № 14-ФЗ.

В силу п. 2 ст. 7 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 № 14-ФЗ, государственные органы и органы местного самоуправления не вправе выступать участниками обществ, если иное не установлено федеральным законом.

Федеральным законодательством предусмотрены следующие случаи участия муниципальных образований в частном бизнесе:

**1. Предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, которое влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации (ст. 80 Бюджетный кодекс РФ);**

Оформление доли Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном (складочном) капитале, принадлежащей Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, осуществляется в порядке и по ценам, которые определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, утверждаются законом (решением) о бюджете путем включения в закон (решение) о бюджете текстовой статьи с указанием юридического лица, объема и цели выделенных бюджетных ассигнований.

Договор между Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченными ими федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, а также местной администрацией муниципального образования и юридическим лицом, об участии соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций оформляется в течение трех месяцев после дня вступления в силу закона (решения) о бюджете.

Отсутствие оформленных в установленном порядке договоров служит основанием для непредоставления бюджетных инвестиций.

Из вышеизложенного следует, что муниципальное образование может стать участником общества с ограниченной ответственностью (получить часть доли в уставном капитале) предоставив такому обществу бюджетные инвестиции.

Тем не менее, важным моментом является соблюдение порядка предоставления инвестиций из муниципального бюджета в соответствии с бюджетным кодексом и законодательством об инвестиционной деятельности.

Поскольку именно предоставление инвестиций из местного бюджета порождает встречное возмещение в виде возникновения права муниципальной собственности на эквивалентную часть

уставного капитала, нарушение такого порядка влечет недействительность сделки в силу п. 4 ст. 66 Гражданского кодекса РФ, п. 2 ст. 7 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 № 14-ФЗ.

Данный вывод подтверждается судебной практикой (Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 09.12.2005 № Ф08-5883/2005; Постановление тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.03.2006 по делу № А56-40109/2005).

**2. Создание межмуниципальных организаций** (п. 4 ст. 8, ст. 68 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Представительные органы муниципальных образований, в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для совместного решения вопросов местного значения могут принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью.

В силу п. 3 ст. 68 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления могут выступать соучредителями межмуниципального печатного средства массовой информации.

Исходя из концепции Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в совокупности с общей нормой гражданского законодательства о запрете органам местного самоуправления выступать участниками хозяйственных обществ, учитывая цель создания межмуниципальных обществ (исключительно для решения вопросов местного значения, которые требуют объединения усилий нескольких муниципальных образований) учредителями межмуниципальных обществ не могут выступать, кроме представительных органов местного самоуправления, иные лица. Создание межмуниципальных обществ, исходя из целей своего создания, исключает наличие в них физических лиц.

Данный вывод подтверждается судебной практикой (Постановление ФАС Уральского округа от 27.08.2009 № Ф09-6333/09-С4 по делу № А07-4688/2009-Г-ГЛШ; Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 31 июля 2009 г. № 06АП-2983/2009 по делу № А73-898/2009).

**3. Внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ** (ст. 25 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»).

Возможность внесения муниципального имущества в качестве вклада в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью федеральным законодательством не предусмотрено. Соответственно сделка по внесению имущества в качестве вклада в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью является ничтожной.

Данный вывод подтверждается судебной практикой (Определение ВАС РФ от 30.09.2010 № ВАС-12624/10 по делу № А03-8402/2009).

В письме Заместителя главы администрации Тазовского района исх. № 02/3776 от 07.10.2011 г. в качестве нормативного обоснования возможности участия муниципального образования в обществе с ограниченной ответственностью наряду с участниками – физическими лицами указано Решение Районной Думы от 22.12.2010 г. № 3-4-42 «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и участия муниципального образования Тазовский район в создании хозяйственных обществ, в также вступления в хозяйственные общества путем внесения дополнительных вкладов либо паевых взносов юридических лиц различных форм собственности» в редакции Решения районной Думы от 23.09.2011 г. № 5-2-65.

Данный нормативный акт не является федеральным и не может, в силу п. 2 ст. 7 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 № 14-ФЗ, наделять муниципальное образование правом вступать на правах участника в общество с ограниченной ответственностью.

Из Порядка, утвержденного решением Районной думы от 23.09.2011 г. № 5-2-65, не следует, что вступление муниципального образования в хозяйственные общества осуществляет в порядке ст. 80 Бюджетного кодекса РФ, путем предоставления инвестиций с последующим получением части уставного капитала такого общества в качестве встречного возмещения.

Вместе с тем, следует отметить, что элементы процесса инвестирования, как способа вступления муниципального образования в хозяйственное общество, прослеживаются в тексте Решения, а именно: п. 5.2 – проверка целесообразности участия, технико-экономическое обоснование создания предприятия.

Тем не менее, данным Решением не предусмотрены следующие моменты:

- выделение бюджетных средств в виде инвестиций в индивидуально-определенное хозяйственное общество, в указании объема и целей, должно быть предусмотрено в законе о бюджете на текущий финансовый год (п. 2 ст. 80 Бюджетного кодекса РФ).

- выделение инвестиций из муниципального бюджета оформляется договором между сторонами в течение трех месяцев после вступления в законную силу закона о бюджете (п. 3 ст. 80 Бюджетного кодекса РФ). Наличие одного лишь Постановления Администрации района, согласно п. 5.3 вышеуказанного Решения Думы, не достаточно.

Что, как указано выше, влечет недействительность сделки по вступлению муниципального образования в общество с ограниченной ответственностью

**Учитывая вышеизложенное, полагаем вступление муниципального образования Тазовский район в хозяйственные общества в порядке, установленном Решением Районной Думы от 22.12.2010 г. № 3-4-42 «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и участия муниципального образования Тазовский район в создании хозяйственных обществ, в также вступления в хозяйственные общества путем внесения дополнительных вкладов либо паевых взносов, юридических лиц различных форм собственности» в редакции Решения районной Думы от 23.09.2011 г. № 5-2-65, противоречит действующему федеральному законодательству, что является обоснованием для признания такой сделки недействительной.**

Исполнитель:  
Кригер Анна Григорьевна  
Тел. (3452) 565 425 (доб. 222)



Общество с ограниченной ответственностью  
«ТЮМЕНСКИЙ ПРАВОВОЙ ЦЕНТР»

---

«Tyumen Law Center» Ltd.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о наличии в действующем законодательстве РФ закрепленного  
за муниципальным образованием права быть участником  
общества с ограниченной ответственностью**

Российская Федерация, Тюменская область, г. Тюмень

---

Russian Federation, Tyumen region, Tyumen city

Согласно статье 124 Гражданского кодекса Российской Федерации, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами. К таким публично-правовым образованиям применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством.

В силу статьи 125 Гражданского кодекса Российской Федерации от имени муниципальных образований могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющим статус этих органов.

Вопросы участия государственных органов и органов местного самоуправления в хозяйственных обществах регулируются пунктом 4 статьи 66 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 7 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 № 14-ФЗ.

Указанные нормы предусматривают, что **государственные органы и органы местного самоуправления не вправе выступать участниками обществ, если иное не установлено федеральным законом.**

К таким законам относится Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Согласно разъяснениям, содержащимся в пункте 14 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.02.2001 № 60 «Обзор практики разрешения споров, связанных с применением арбитражными судами Федерального закона «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации» внесение государственного (муниципального) имущества (объектов приватизации) в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ допускается только в порядке, установленном законодательством о приватизации.

Между тем статья 13 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества», содержащая исчерпывающий перечень способов приватизации, не предусматривает такой способ приватизации муниципального имущества как внесение муниципального имущества в качестве вклада в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью.

**Таким образом, участие муниципальных образований в образовании хозяйственных обществ в виде обществ с ограниченной ответственностью или вход муниципального образования в состав участников уже существующего ООО действующим законодательством не предусмотрено.**

Более того, в существующей судебной практике содержится прямой запрет на участие муниципальных образований в ООО.

В частности Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в п. 5 постановления от 18.11.2003 № 19 указывает, что в силу действующего законодательства Российской Федерации, субъекты Российской Федерации и **муниципальные образования вправе лишь выступать в качестве учредителей (участников) открытых акционерных обществ.**

Подобные выводы содержатся и в иных судебных актах высших судебных инстанций (Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 28.07.2010 по делу N А03-8402/2009, определением ВАС РФ от 30.09.2010 № ВАС-12624/10 отказано в передаче данного дела в президиум).

Предусмотренное ст. 68 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» право представительных органов муниципальных образований принимать решения об учреждении *межмуниципальных хозяйственных обществ* в форме закрытых акционерных обществ и *обществ с ограниченной ответственностью* в данном случае не имеет правового значения, поскольку учреждение таких обществ допустимо только для совместного решения вопросов местного значения.



Более того, учреждение таких обществ допустимо с соблюдения следующих требований:

1) межмуниципальное сотрудничество подразумевает **как минимум наличие двух договаривающихся муниципальных образований;**

2) создание межмуниципальных обществ, исходя из целей своего создания, **исключает наличие в них физических лиц** (Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 31 июля 2009г. № 06АП-2983/2009 по делу № А73-898/2009).

**На основании вышеизложенного, следует сделать вывод о том, что Администрация Тазовского района не сможет стать участником ООО «Факт», поскольку такое участие Администрации будет противоречить требованиям действующего законодательства и сложившейся судебной практике.**



## ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ ТАЗОВСКОГО РАЙОНА

ул. Ленина, д. 11, пгт. Тазовский, Ямало-Ненецкий автономный округ, 629350

С.З. Саньков № 12/3446  
На № 443 от 11 октября 2019.

Директору общества  
с ограниченной ответственностью  
«Тазовское агропромышленное  
рыбодобывающее предприятие»

С.З. Санькову

О предоставлении информации

*Уважаемый Сергей Зиновьевич!*

В настоящее время агропромышленный комплекс Тазовского района является одной из составляющих экономики района и основным источником жизнеобеспечения коренного населения. В силу естественных климатических условий сельское хозяйство района ориентировано в первую очередь на традиционные отрасли - оленеводство, рыболовство, переработка мяса, рыбы.

Структура агропромышленного комплекса в районе представлена сельскохозяйственными, рыбодобывающими и рыбоперерабатывающими предприятиями.

Ключевыми отраслями по количеству занятых, финансово-экономическим показателям и социально-культурной роли в жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера является оленеводство и рыболовство, которые в районе имеет свою специфику - в нем заняты преимущественно лица коренных малочисленных народов Севера.

Кроме того, рыбодобывающие, сельскохозяйственные предприятия зачастую являются основным местом работы в населенных пунктах района.

Осуществление поддержки муниципальным образованием Тазовский район (далее - муниципальное образование) возглавляемого Вами Общества с ограниченной ответственностью «Тазовское агропромышленное рыбодобывающее предприятие» (далее - Общество) в том числе посредством предоставления муниципальных преференций, позволит решать ряд

приоритетных задач, таких как поддержка предприятий агропромышленного комплекса, трудоустройства коренных малочисленных народов Севера.

В соответствии с решением Районной Думы от 22 декабря 2010 года № 3-4-42 «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и участии муниципального образования Тазовский район в создании хозяйственных обществ, а также вступления в хозяйственные общества путем внесения дополнительных вкладов в уставные капиталы либо паевых взносов, юридических лиц различных форм собственности» (в редакции решения Районной Думы от 23 сентября 2011 года № 5-2-65 «О внесении дополнений в решение Районной Думы от 22 декабря 2010 года № 3-4-42 «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий»), определен порядок вступления муниципального образования в хозяйственные общества путем внесения дополнительных вкладов в уставные капиталы либо паевых взносов, юридических лиц различных форм собственности.

В соответствии с 14 ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» для начала взаимовыгодного и эффективного сотрудничества прошу Вас, на ближайшем общем собрании участников Общества, рассмотреть вопрос о принятии в Общество в качестве участника Общества, муниципальное образование, с внесением вклада в размере 109 000 (сто девять тысяч) рублей.

В случае принятия положительного решения о включении участником Общества, муниципального образования, внесение вклада будет осуществлено не позднее чем в течение шести месяцев со дня принятия общим собранием участников Общества такого решения.

При внесении дополнительного вклада муниципальным образованием, произойдет увеличение уставного капитала Общества со 108 000 (сто восемь тысяч) рублей до 217 000 (двести семнадцать тысяч) рублей, в этой связи муниципальное образование хотело бы иметь долю в размере 50,23 % уставного капитала, номинальной стоимостью 109 000 (сто девять тысяч) рублей.



С.Н.Семериков



Общество с ограниченной ответственностью  
«ФАКТ»

Ул.Пушкина, д.1а, п.Тазовский, ЯНАО, 629350 тел.: (34940)2-22-72  
e-mail: [ylazarevn@rambler.ru](mailto:y لازарев@rambler.ru) ОГРН 1068904011362, ОКПО 97402320  
ИНН / КПП 8910003777 / 891001001

Исх. 28.02.2012 № 20  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Владимир Иванович!

В адрес ООО «Факт» в конце 2011 года поступило письмо из Администрации МО Тазовский район, подписанный первым заместителем Главы района Семериковым С.Н.. В письме Администрация предлагает выступить соучредителем общества, причем в размерах, превышающих 50% уставного фонда. Подобные предложения поступили и в адрес ООО Тазовский рыбозавод. Учитывая то, что уставный фонд ООО «Факт» при создании был десять тыс. рублей, речь может идти о попытках фактического захвата и ликвидации или переориентировании основных задач общества за 11 тысяч рублей.

Создание ООО «Факт», его Устав, были изначально ориентированы на всестороннее сотрудничество с МУП СМИ «Студия Факт», развитие районного теле, радио производства и трансляции, развитие информационного пространства и единого информационного комплекса ЯНАО. Поскольку предложение Администрации противоречит законодательству, прошу Вас изучить вопрос и выступить соучредителем ООО «Факт» в т.ч. и с целью увеличения уставного фонда ООО «Факт». Мной, в настоящий момент, также изучаются возможности увеличения уставного фонда Общества без ущерба производству и практически сформированной системе телевизионного пакетного вещания в населенных пунктах района.

ООО «Факт» совместно с МУП СМИ «Студия Факт» оперативно произведены подготовительные работы и установлены сертифицированные модули связи, приобретено оборудование, запущено вещание в селах Тазовского района (последняя - с. Находка). Проведена и проводится большая и дорогостоящая работа по оформлению пакетов разрешительных документов для занятия этим видом деятельности. ООО «Факт» традиционно вкладывает выигранные собственные гранты господдержки в приобретение необходимого району оборудования теле производства и вещания, а не вкладывает их в собственное расширение и развитие. Я не хочу допустить, чтобы уже практически законченный первый этап подготовки будущего участия населения МО Тазовский район в программе цифрового вещания, был сорван или ликвидирован. А непонятные запреты Администрации МО аренды технических помещений для нужд телевидения, отказы в аренде земли в населенных пунктах под установленные модули и площадки, свидетельствуют, мне кажется о том, что этот вид деятельности или хотят захватить или ликвидировать.

Еще раз прошу Ваше предприятие выступить соучредителем ООО « Факт».

Генеральный директор  
ООО «Факт»

Ю.Н. Лазарев