

Udtalelse til klage over zonetilladelse

Vejle Kommune har modtaget en klage over zonetilladelse til opførelse af et gårdbiogasanlæg efter Planlovens § 35.

Resume

Vejle Kommune har den 25. august 2016 givet landzonetilladelse efter Planlovens § 35.

Sagen er den 22. september indklaget til Natur og Miljøklagenævnet.

Klage

Klager påpeger, at der er givet tilladelse til et biogas/naturgas anlæg. Klager mener, at Vejle Kommune ikke har hjemmel til at meddele zonetilladelse.

1. Vedr. betegnelsen af gårdbiogasanlæg:

Klager mener, at anlægget ikke kan betegnes som et gårdbiogasanlæg.

Kommunens Bemærkninger:

Der er i sagen tale om et gårdbiogasanlæg, som ønskes opført i tilknytning til ejendommens bygninger og i tilknytning til ejendommens igangværende svineproduktionen på Kiddegårdsvej 1 og 3.

Det er Vejle kommunes vurdering, at gårdbiogasanlægget er omfattet af punkt J 205 på bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen¹ og skal derfor godkendes i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 33, i og med at anlægget etableres med en kapacitet for tilførsel af råmaterialer og husdyrgødning på over 30 tons per dag, men under 10 tons/dag, og at anlægget etableres som en biaktivitet på et eksisterende godkendt husdyrbrug, og at der skal produceres biogas af afgrøder og gylle hovedsagelig fra landbrugsproduktionen samlet på Kiddegårdsvej 1 og 3.

¹ Bekendtgørelse nr. 514 af 27. maj 2016 om godkendelse af listevirksomheder (godkendelsesbekendtgørelsen)

13-10-2016

Side 1 af 7

J. nr.: 01.03.03-K03-1-16

Ejd. nr.:8126

Kontaktperson:

Tito Frank Muga

Lokaltlf.: 76 81 21 22

Mobil:

E-post:TIFMU@vejle.dk

Her bor vi:

Kirketorvet 22, 7100 Vejle

Endvidere har Vejle Kommune i afgørelsen om ikke-VVMpligt forudsat, at der er sammenfald mellem ejerkredsen for husdyrproduktionen på Kiddegårdsvej 1 og 3 og gårdbiogasanlægget.

Det henvises til side 216 i den kommenterede planlov, hvor *større fælles biogasanlæg er afgrænset hovedsagelig som anlæg, der behandler 200 tons husdyrgødning/dag og derover.*

Det fremgår af Energistyrelsens notat af 3. juli 2013 om ofte stillede spørgsmål – Energispareaftalen af 13. november 2012 - Version 1.01, side 12:

"Et gårdbiogasanlæg er defineret som et anlæg, der ejes og drives af indtil 5 jordbrugere i forening, og som er beliggende på en af de deltagende bedrifter."

Det fremgår desuden af Vejledning om Investeringer i Biogas², side 5 følgende:

"Hvad er biogas gårdanlæg?"

Ved biogas gårdanlæg forstås anlæg til produktion af biogas fra biomasse primært bestående af husdyrgødning. Gårdanlægget skal ejes og drives af indtil fem økologiske eller konventionelle landbrugs- eller gartneribedrifter i forening, og det skal være beliggende på en af de deltagende landbrugs- eller gartneribedrifter."

"Hvad er et "biogasanlæg" i modsætning til et "gårdbiogasanlæg"?"

Der er ikke nogen officiel definition på et fælles biogasanlæg. Almindeligvis forstås man ved et fælles biogasanlæg, at mere end én husdyrbesætning leverer gødning til anlægget, og at dette typisk ikke er placeret på en gård. I modsætning hertil er et gårdbiogasanlæg normalt placeret på et husdyrbrug, hvor der kan modtages husdyrgødning fra alle gårde indenfor én bedrift."

2. Vedr. nabohøring

Klager mener, at ikke alle berørte beboer (parter) blev hørte.

Kommunens Bemærkninger:

Ud fra hensynet til samtidighed i sagsbehandlingen valgte Vejle Kommune at foretage en samtidig høring af udkast til miljøgodkendelse af gårdbiogasanlæg, udkast til tillæg til miljøgodkendelse af husdyrbruget samt orientering om landzonetilladelse. Høringen blev foretaget i perioden 4. maj til 3. juni og en supplerende høring i perioden 14. juni til 13. juli 2016.

Den supplerende høring blev foretaget, da kommunen blev opmærksom på, at der er en udvidet målgruppe, som ikke var blevet hørt i første omgang. Det drejede sig om personer, som bor til leje samt om ægtefæller/samboende, hvor begge parter skal have mulighed for at komme med bemærkninger. Efter høringen var gennemført, blev afgørelserne om miljøgodkendelser forelagt Natur- og Miljøudvalget til beslutning i møde den 16. august 2016.

² Vejledning om Investeringer i Biogas, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, NaturErhvervsstyrelsen, i maj 2012

Høringskredsen blev fastlagt ud fra konsekvensområdet for lugt, som i ansøgning om tillæg til miljøgodkendelsen af husdyrbruget var beregnet til 1.167 m. Således blev ejere og lejere af boliger inden for en radius af 1.167 m hørt, desuden er ejere af naboejendomme til ejendommen Kiddegårdsvej 3 samt ejere af forpagtede arealer og aftalearealer blevet hørt.

3. Vejle Kommunes afgørelse:

Klager mener, at der er VVM-pligt ved etablering af fællesanlæg på ejendommen.

Kommunens Bemærkninger:

VVM screening:

Der henvises til klage over ikke VVM-pligt der er påklaget til Natur- og Miljøklagenævnet (klage ID 101579).

Landskabelige hensyn

Området er i kommuneplanen for Vejle Kommune 2013-2025 ikke omfattet af landskabelige retningslinjer, som der skal tages hensyn til.

Nærmeste kulturmiljø ligger inde i Mølvang ca. 620 m nordøst for anlægget. Hærvejsforløbet, som er udpeget til kulturmiljø, har flere parallelle spor og et af dem følger Kiddegårdsvej /Gammelbyvej på en strækning af 940 m.

Gårdbiogasanlægget vurderes ikke at være i strid med retningslinjer i kommuneplanen. Der er tale om byggeri, der i højde og udformning ikke afviger væsentligt fra bygninger, der almindeligvis opføres i det åbne land på større landbrugsejendomme.

Biogasanlægget opføres i umiddelbart tilknytning til et eksisterende større landbrugsbyggeri.

Typen af anlæg som opføres har udtryk og dimensioner som almindelige større landbrugsbygninger. Der er primært tale om siloer, plansiloer til ensilage og overdækkede tanke.

Der stilles krav om jordvolde og beplantning rundt om anlægget. Dette gøres for at afgrænse og sløre anlægget i landskabet. Der er valgt træsorter, som med tiden kan opnå en højde, på op til 25-30 meter, og dermed være med til at sløre anlægget i landskabet.

4. Naturbeskyttelses hensyn

Klager mener, at der blev ikke taget hensyn til beskyttelse af sø, vandløb, grundvand og fauna samt dyrearter.

Kommunens Bemærkninger:

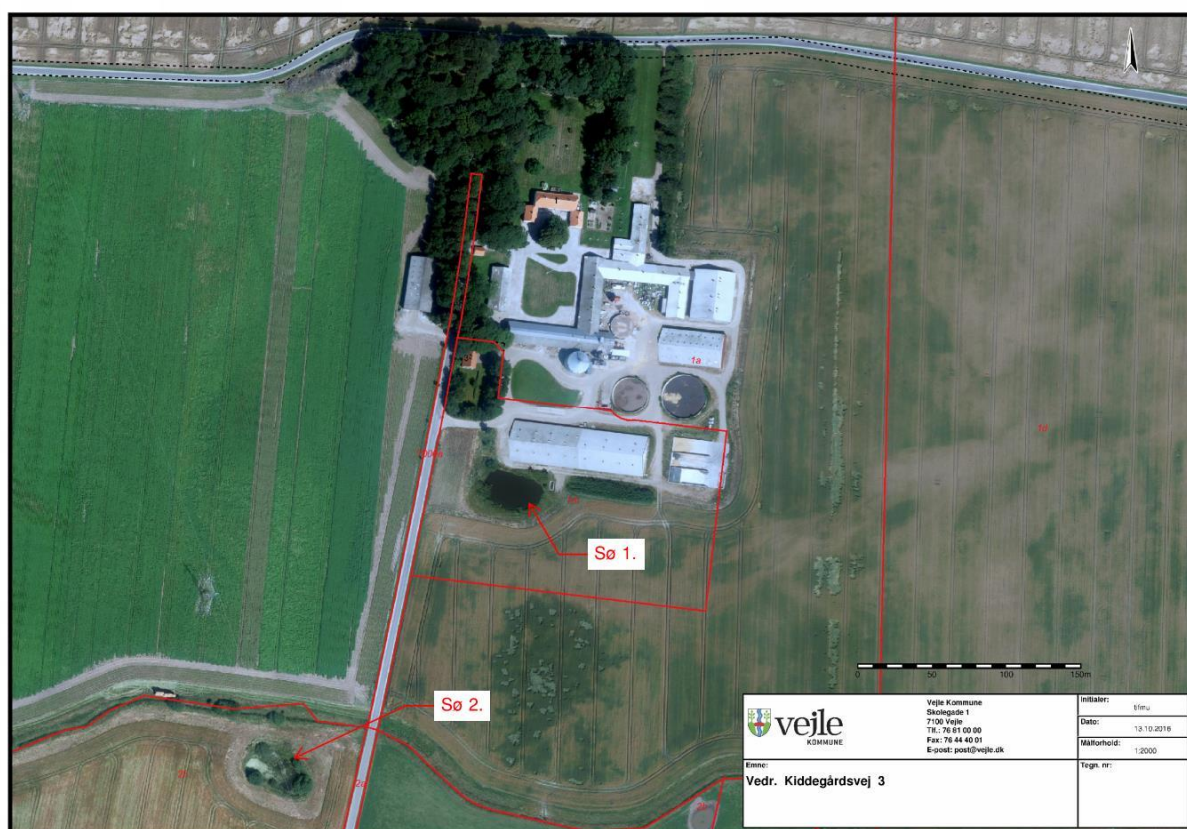
Biogasanlæg er ikke et potentielt grundvandstruende anlæg, jf. ”Oversigt over statslige interesser i kommuneplanlægningen 2017”. Biogasanlæg kan placeres i særligt drikkevandsområde, herunder nitratfølsomt indvindingsområde uden en grundvandsredegørelse.

Søer

I umiddelbart forbindelse med biogasanlægget, mellem biogasanlæg og stald, er der en mindre sø (1). Søen er beskyttet efter naturbeskyttelseslovens § 3. Denne sø er gennem vilkår om afværgeforanstaltninger i miljøgodkendelsen beskyttet mod, at der ikke løber gylle eller andet i søen.

Syd for Kiddebæk er der en sø (2), hvor der har været registreret en bilag IV art, løgfrø. Søen er undersøgt i 2007, og der blev ikke fundet fredede arter (herunder løgfrø), i eller ved søen.

Vejle Kommune har ikke fundet grundlag for at foretage yderligere undersøgelse af evt. tilstedeværelse af rødlistearter i søen.



Billede 1: kort udsnit som viser søer.

Vejle Kommune har i forbindelse med miljøgodkendelsen af biogasanlægget stillet vilkår om, at der skal etableres en jordvold omkring biogasanlægget.

Vilkåret om etablering af jordvold er sket pga. risiko for forurening af overfladevand (vandhul og vandløb), og er et standardvilkår i henhold til bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed.

5. Trafikale hensyn:

Klager mener, at kommunes vurdering af trafikale forhold ikke er tilstrækkelige til at sikre, at færdsel udøves forsvarligt.

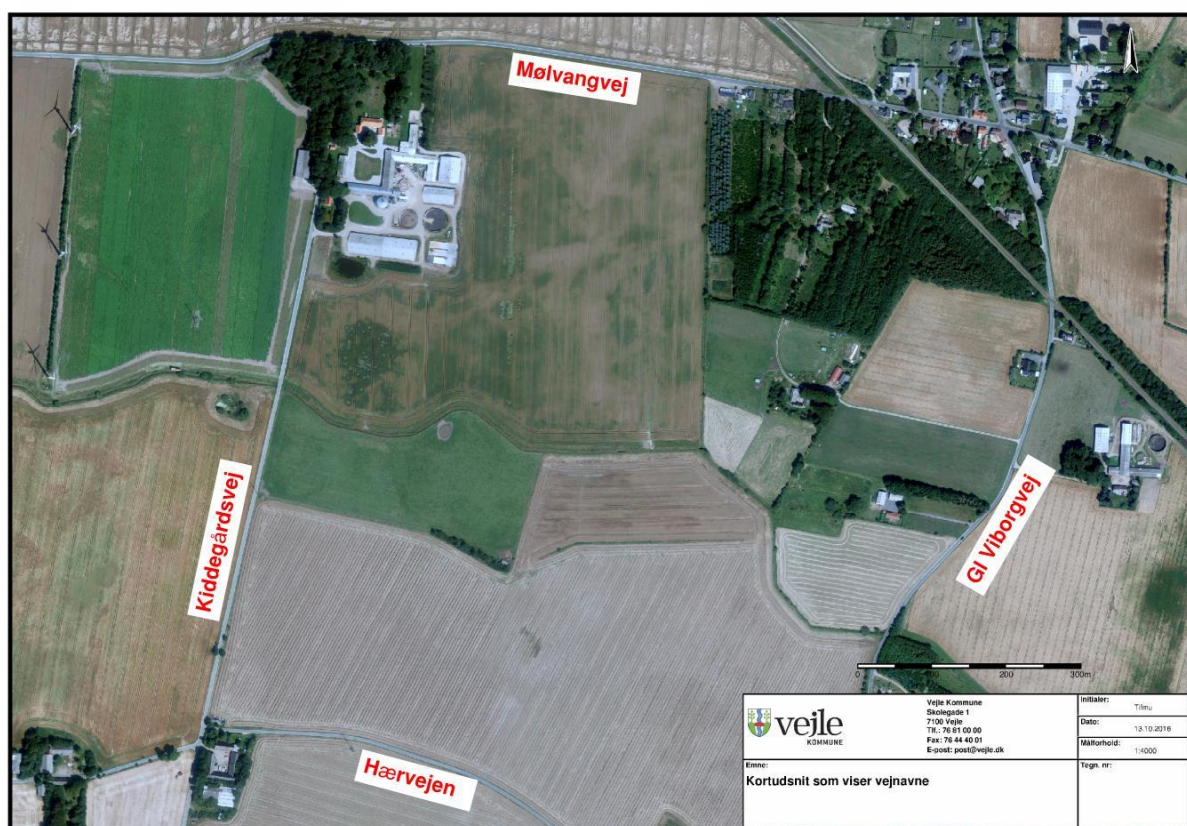
- at de trafikale beregninger er foretaget gennem alt for optimistiske briller.
- at kommunens vurdering af de trafikale forhold er subjektiv og tendentiøs.

Kommunens Bemærkninger:

I kommunens sagsbehandling vedr. meddelelse af miljøgodkendelser til husdyrbrug og til gårdbiogasanlæg er der vurderet på de trafikale ændringer, som projektet medfører. Trafiktællingen på Mølvangvej viser en ÅDT (årsdøgntrafik – trafik pr. døgn) på 881 og ligger i en forventelig størrelsesorden for trafik mellem to bysamfund af Gadbjergs og Jellings størrelse. Andelen af tung trafik (lastbiler, traktorer m.m.) er relativ beskedne, den ligger på 3 % af den målte trafik. Den målte gennemsnitshastighed ligger på 43,6 km/time, hvilket er et stykke under den tilladte hastighed på 50 km/timen.

For de øvrige nord – syd gående veje, Kiddegårdsvej og Gl Viborgvej ligger på relativt beskedne ÅDT i forhold til trafikken på Mølvangvej. For Kiddegårdsvej ligger den på 222 og for Gl. Viborgvej ligger den mellem 200 – 222. Hærvejen ligger ligeledes lavt med en ÅDT på 184.

Uden for bymæssig bebyggelse er Mølvangvej vest for byen målt til at have en bredde på 5,70 m, hvilket er tilstrækkeligt for passage med 2 lastbiler.



Billede 2: kortudsnit som viser vejnavne.

Vejle Kommune foretager løbende vurdering af vejene omkring Mølvang. f.eks. om kørebanerne er for smalle og om de skal sideudvides med grus-belægning eller asfalt. I de løbende vurderinger afvejes økonomi, trafikmønster og det samlede uheldsbillede på strækningerne. Erfaringer viser, at sideudvidelser med asfaltbelægning ofte medfører højere fart.

Vejene forløber i det åbne land – som så mange andre veje i kommunen – med vejsving og bakketoppe. For trafikanterne betyder det, at kørsel skal foregå under hensyntagen til de stedlige forhold, hvilket også fremgår af færdselslovens bestemmelser. Fra trafiktilingerne ses, at trafikanterne i høj grad kører efter forholdene, den gennemsnitlige hastighed ligger noget lavere end den tilladte.

Mølvang by ligger i det åbne land med omgivende dyrkede marker, hvor der sæsonmæssigt vil være udfordringer med store landbrugskøretøjer kontra mindre personbiler. Ud fra almene anerkendelsesværdige principper skal landbrugskørslen jo kunne foretages, når der skal sås og høstes. Når de store landbrugsmaskiner kommer ud på vejene, må de mindre køretøjer nødvendigvis vige. I almindelighed kan det godt lade sig gøre med konduite og fleksibilitet fra begge parter.

Over de senere år er der sket flere uheld i krydset Mølvangvej x Gl. Viborgvej, hvorfor mulighederne for at gøre krydset mere trafikssikker, vil blive undersøgt. På de øvrige veje er der over en fem – årig periode registreret 1 svinguheld uden personskade. Vejle Kommune undersøger om krydset Mølvangvej x Gl. Viborgvej kan sikres bedre mod sammenstød i krydset.

Antal af transporter for de 2 projekter (udvidelse af husdyrproduktion samt opførelse af biogasanlæg) vil variere over året (f.eks. ved høst eller udbringning af husdyrgødning/afgasset husdyrgødning til markerne om foråret).

For husdyrproduktionen vil udvidelsen betyde yderligere ca. 170 transporter om året. Det vil primært være kørsel med gylle. Ifølge gældende miljøgodkendelse for husdyrproduktionen er der i dag ca. 620 transporter med gylle om året. Dertil kommer foder, afgrøder og grisetransporter, som udgør 2-3 transporter om dagen.

En del af transporterne med gylle går i dag uden om Mølvang, da en del af udbringingsarealerne ligger syd herfor.

Der vil være omkring 1.000 transporter til og fra biogasanlægget, det vil svare til 2-3 transporter pr. dag. Transporter til og fra biogasanlægget forventes at foregå mandag til fredag. Det skal bemærkes, at gylletransporterne fra husdyrproduktionen i dag vil blive væsentlig mindre, da gyllen først skal igennem biogasanlægget og køres ud herfra.

Vejle Kommune vurderer at der reelt kommer yderligere 3 transporter om dagen, til og fra biogasanlæg/husdyrbrug, når biogasanlæg og udvidelse af husdyrbrug er fuldt udnyttet.

Der er ikke hjemmel til at stille vilkår i miljøgodkendelser om f.eks. maksimalt antal transporter pr. måned.

Den nationale cykel- og vandrerute Hærvejen er omlagt og følger ikke Kiddegårdsvej på strækningen forbi Kiddegård.

Der er p.t ingen planer for etablering af cykelstier i lokalområdet.

Samlet vurderer Vejle Kommune, at der med etablering af gårdbiogasanlæg og udvidelse af husdyrbruget på Kiddegård, vil komme flere tunge køretøjer på vejene i og omkring Mølvang.

Kommunens vurdering er, at de trafikale forhold igennem Mølvang og på vejene omkring -Mølvang, efter opførelse af biogasanlæg og udvidelse af husdyrproduktion, er tilstrækkelige til at sikre, at færdslen kan udøves forsvarligt under hensyntagen til kørsel efter forholdene.

Venlig hilsen

Tito Frank Muga
Civilingeniør